

с деятельностью по государственной, муниципальной и общественной поддержке ремесленных предприятий.

В проектах федерального закона не отмечена особая сущность ремесленничества как социально-экономического явления. Прежде всего, не указано, что ремесленник производит продукцию средствами производства, находящимися в его собственности, в противном случае, он превращается в наемного работника. Не отмечено, что на ремесленном предприятии фактически отсутствует функциональное разделение труда. Опрометчиво указывается, что одним из критериев, отличающих ремесленную деятельность от других видов предпринимательской деятельности, являются традиционные технологии производства и ручной труд. Это не так, поскольку традиционность отнюдь не означает отсутствие развития технологий и малую механизацию, традиционность означает лишь то, что благодаря ее наличию формируются чрезвычайно замкнутые малые социальные группы профессионалов.

Формирование института ремесленничества требует усилий органов государственной власти, местного самоуправления, а также общественных и частных организации. В этой связи необходимо осуществление ряда мероприятий. Прежде всего, это создание благоприятной нормативно-правовой базы, в том числе закрепление в законах и нормативных актах правовой основы развития ремесленничества, предоставление ремесленничеству льгот. Во-вторых, это муниципальная поддержка в области подготовки кадров по ремесленным специальностям. В-третьих, это создание инфраструктуры поддержки ремесленничества (через специальные центры поддержки ремесленников).

И. А. Ефимов

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ИНСТИТУТ АВТОНОМИИ В РФ

Когда речь заходит о государственной национальной политике России, надо всегда помнить, что Россия – не просто многонациональное государство, а многонациональная (и многоконфессиональная) цивилизация. И это не признак нашей исторической отсталости или недоразвитости по сравнению с так называемыми западными цивилизованными странами, как об этом любили говорить в начале 90-х гг. XX в. демократы «первой ель-

цинской волны». Это – особенная, очень важная черта своеобразного, самобытного исторического пути развития России.

Сегодня для нас ключевая задача – укрепление единства и эффективности Российского государства как единого целого. Проблемы, пути, формы дальнейшего развития российского федерализма, совершенствования межнациональных отношений, включая вопросы известной, разумной децентрализации управления территориями и народами, – все это рассматривается как подчиненное ключевой задаче. С этой точки зрения, которую подсказывают и наша многовековая история, и нынешние реальности, нам надо, естественно, подходить и к проблеме совершенствования законодательной базы федеративных и межнациональных отношений.

Нынешняя Конституция РФ, несмотря на известные ее недостатки, дает достаточные опорные точки для осуществления такой работы.

Следующий важнейший вопрос регуляции – это правовое положение автономий в РФ.

Вопрос об автономии, к сожалению, совсем не разработан ни теоретиками, ни практиками. Можно отметить только общие работы, посвященные автономии в России, точнее национально-государственной автономии. Данный институт известен с древнейших времен и достаточно широко используется в современном государственном строительстве многих стран (Испания, Италия, Дания, Финляндия, Россия и др.).

Каковы же причины исследования данного правового института?

По нашему мнению их несколько.

1. Конституционный институт автономии приобретает новое значение в условиях активного развития институтов гражданского общества на основе Конституции Российской Федерации 1993 г. Автономия является одной из составляющих системы гражданского общества.

2. Повышение роли и значения различных форм национально-территориальной автономии (национальных муниципальных районов и национальных муниципальных поселений городских и сельских) в условиях слияния автономных округов с краями и областями, в составе которых они сейчас находятся.

3. Необходимость разработки новой концепции развития и регулирования положения автономий в Российской Федерации, согласно которой, статус автономного образования не только дает возможность эффективного использования внутренних ресурсов социальной общности (за счет само-

управления), но и включает субъект автономного самоуправления (через региональное законодательное регулирование статуса) в современную мировую цивилизацию, что обеспечивает гармоничное и поступательное развитие соответствующего вида автономии.

4. Существующая на практике потребность в дальнейшем совершенствовании законодательства об автономных сообществах, которое должно закреплять не только факт существования (признания) внутрисистемных признаков той или иной формы автономии, но и учитывать внешнюю среду развития субъекта автономии, фиксировать внешние связи, обеспечивая тем самым всестороннее удовлетворение разнообразных потребностей автономии или самоуправления общности. Закон «О национально-культурной автономии» не дает возможности интегрироваться данному институту в мировое сообщество.

5. В условиях построения правового государства и формирования демократической политической системы в соответствии с принципами плюрализма (идейных, религиозных, политических) и толерантности важно систематизировать общеправовое законодательство, которое содержит правовые основы для автономного самоуправления и развития других сфер общественной жизни: национальной, духовной, в сфере искусства, и показать, что конституционный институт автономии – это универсальный по содержанию институт, который имеет место в различных сферах общественной жизни, а не только в области этико-культурной жизни.

В настоящее время остаются значительные пробелы в правовом регулировании института автономий в Российской Федерации. Необходимо регулировать данную сферу не только с правовой, но и с организационной стороны.

Начать следует с более конкретного закрепления статуса автономий в Конституции РФ, определения направления и задачи государственной национальной политики в России. Требуется разработать более совершенную Концепцию государственной национальной политики в РФ.

Особого внимания заслуживает тема государственной поддержки национально-культурных автономий, прежде всего, финансовой. Согласно ст. 16, гл. 5 Закона финансирование деятельности, связанной с реализацией прав национально-культурной автономии, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Для обеспечения нужд национально-культурных автономий федеральные органы законодательной и исполнительной власти,

в соответствии со ст. 19, гл. 5, предусматривают в федеральном бюджете, а также в бюджетах субъектов Российской Федерации ассигнования для оказания поддержки национально-культурным автономиям, предоставляют национально-культурным автономиям льготы по налогам, сборам и кредитам. На данный момент действует только одна Федеральная целевая программа «Культура России», где предусмотрена поддержка национально-культурных автономий. Наибольший объем финансирования идет через бюджеты субъектов РФ. Здесь используются различные формы. Это может быть отдельная строка в бюджете, предусматривающая финансирование национальной политики (Тюменская область); поддержку национально-культурных объединений (Москва); программы регионального и национального развития, включая ассигнования на выполнение плана мероприятий по их реализации (Оренбургская, Самарская, Саратовская области).

Так же необходимо урегулировать процесс интеграции национально-культурных автономий в мировое сообщество, который даст возможность национально-культурным автономиям развивать внешние связи.

Е. Г. Ефимова

СИСТЕМА КОНТРОЛЯ БЮДЖЕТА ПРЕДПРИЯТИЯ

В условиях перехода к рыночной экономике весьма актуальными для отечественных предприятий становятся проблемы повышения эффективности производства и конкурентоспособности продукции.

Решением данной проблемы является обеспечение управленческого персонала предприятия своевременной и полной информацией для принятия управленческих решений.

В современных концепциях управленческого учета большое значение придается повышению роли стратегических задач в управлении компанией.

Управленческий учет (оперативный контроллинг) опирается на систему бюджетов (бюджетирование), позволяющих руководителю заранее оценить эффективность управленческих решений, оптимальным образом распределить ресурсы между подразделениями, наметить пути развития предприятия и избежать кризисной ситуации.

Для получения желаемого финансового результата необходимо сопоставить все доходы и расходы деятельности всех подразделений предприятия.